

14.01.2010

Принят федеральный закон "О противодействии коррупции", при этом ряд экспертов считает, что коррупция продолжает прогрессировать и еще в большей степени угрожает безопасности России. Высказать свое мнение по этому вопросу корреспондент ИА REGNUM Новости попросил зампреда комитета по законодательству, законности и местному самоуправлению парламента Северной Осетии Валерия Гизоева:

- В целом руководство страны начало делать много для того, чтобы излечить Россию от этой тяжелой и смертельно опасной болезни. Но пока, как говорится в осетинской поговорке, "рывок - это еще не бег".

ИА REGNUM Новости: Что, на ваш взгляд, осложняет процесс борьбы с коррупцией?

- На мой взгляд, прежде чем выделять факторы, осложняющие процесс борьбы с коррупцией, необходимо проанализировать особенности коррупции в России вообще и в ее властных структурах и на бытовом уровне в частности.

Коррупция в России эволюционировала и в настоящее время приобрела способность самовоспроизведения, так как смогла проникнуть во все правительственные органы. Традиционные методы борьбы с преступностью уже бессильны. Должен быть осуществлен комплексный подход,

включающий историко-правовые, экономические, разведывательные, морально-этические методы. При этом необходимо принимать во внимание ее способность, особенно развитую в российском обществе, мимикрировать под антикоррупционность и успешно "организовывать" борьбу сама с собой. Одновременно следует учитывать, что это зло в нашей стране приобретает не только агрессивный, но и интернационалистический характер, то есть у коррупции стали выработываться устойчивые связи с зарубежной организованной преступностью (незаконные экспортные организации с нефтью, газом, энергетикой, лесом, драгметаллами и т. д.).

Это, конечно же, значительно осложняет борьбу с ней. Взятничество в России имеет прочные корни в сохранении многоуровневой монополизации экономики, в беспределе чиновников, которые проводят всякого рода трансфертные переводы, что фактически уводит от общественного контроля многомиллиардные денежные суммы.

Если коррупция проникла во властные структуры, то государство не может быть истинно демократическим, судебные органы, СМИ и т. д. независимыми. Анализируя состав тех, кто попадает в настоящее время на коррупционных преступлениях, можно увидеть, что это в основном преподаватели вузов, врачи и т. п. Чрезвычайно редко в

этом списке можно увидеть высокопоставленных чиновников. Россияне почти никогда не слышат о примерах того, как чиновник отказался от взятки, хотя это надо было бы широко освещать в СМИ и поощрять.

По мнению большинства экспертов, наиболее коррумпированной в нашей стране является сфера исполнительной власти, которая ведаёт вопросами земельных и имущественных отношений, градостроительства, а также распределением государственных и муниципальных заказов.

Россияне весьма снисходительны к злоупотреблению властью лиц среднего и нижнего звена. Получается, что низовая коррупция своего рода невидимка, её никто не замечает. Когда гаишник останавливает водителя старенькой "шестерки", нарушившего правила дорожного движения, и между ними завязывается разговор, где первый констатирует факт о конкретном нарушении правил движения, а второй просит: "Давай, командир, договоримся" и на основе достигнутого консенсуса один даёт взятку, а второй её берёт, то это почему-то не воспринимается как коррупционный процесс. А ведь такое происходит ежечасно по всей стране.

ИА REGNUM Новости: В чем особенности развития коррупции на Северном Кавказе?

- Президент Дагестана Муху Алиев в ежегодном послании региональному парламенту сказал то, что является типичным для большинства регионов ЮФО и, пожалуй, для всей страны: "Никто не сомневается, что при сегодняшнем бездействии и коррумпированности значительной части сотрудников правоохранительных органов борьба с коррупцией будет безрезультатной". Для выявления особенностей коррупции на Северном Кавказе, надо рассматривать эту проблему в тесной взаимосвязи с наличием здесь, прежде всего тейповых, клановых и родственных связей, экстремистских групп. Последние находят в коррупции живительную среду. Можно сказать, что почти в каждом теракте, осуществляемом в данном регионе, есть доля вины коррупционеров как местного, так и федерального уровня.

ИА REGNUM Новости: Какие факторы, на ваш взгляд, осложняют процесс борьбы с коррупцией?

- Я бы их разделил на две группы. Это объективные - слабо зависящие от деятельности руководства страны, и субъективные, то есть те, которые могут быть устранены.

Объективные факторы это: значительные затраты, идущие на обеспечение функционирования деятельности громадного государственного аппарата на огромной территории нашей страны; сложные почвенно-климатические условия на значительной территории российского государства, что отражается на больших колебаниях урожайности с/х культур, трудоемкости освоения залежей полезных ископаемых и т. д.; исторически сложившийся менталитет россиян, которые практически в большинстве своем уверены, что без взятки невозможно решить любой вопрос, связанный с чиновниками; несправедливо проведенная и проводимая в стране приватизация

госсобственности.

Субъективных факторов гораздо больше: крайне либеральное федеральное законодательство; отсутствие развитого гражданского общества и по-настоящему независимых СМИ; слабая конкуренция политических партий; состояние общественной морали, внедрение в сознание россиян западных нравственных ценностей. Тут же отсутствие программы комплексных мер по повышению внутренней культуры личности, направленных на формирование "идеальных" людей самых различных профессий; значительная социальная поляризация общества и неравенство доходов; правовая неграмотность большинства населения и редкое участие авторитетных граждан в работе систем общественной экспертизы на коррупционность; чрезвычайно высокие ставки налогов и жесткие условия получения кредитов; недобросовестная конкуренция и несовершенство процедуры организации торгов и аукционов; нередко встречающееся давление на все структуры власти и на бизнес криминальных структур; часто встречаемое формирование бюджета при занижении базы, что позволяет уводить от контроля дополнительные доходы и т. д.

Ко всем перечисленным факторам, осложняющим в настоящее время процесс борьбы с коррупцией в России, я добавил бы еще наличие теневого сектора экономики, чрезвычайную изношенность значительной части дорожно-транспортной инфраструктуры, объектов ЖКХ. Кроме того, следует учитывать незавершенность разделения имущества и сфер компетенции между федеральным центром и регионами, между регионами и, наконец, между регионами и органами местного самоуправления.

ИА REGNUM Новости: Есть ли, на ваш взгляд, слабые стороны у федерального закона "О противодействии коррупции"?

- Бесспорно, этот закон имеет большое значение в деле борьбы с коррупцией. По моему мнению, в нем есть несколько пунктов, которые нужно было усилить. Так, обязанность декларирования доходов чиновниками и их близкими родственниками, к которым отнесены только их жены и дети. В реальности очень часто дачи, дома, яхты и прочее оформляют на двоюродных братьев, сестер и т. д. О коррупционных правонарушениях коллег чиновники согласно этому закону докладывать не обязаны. А ведь часто они бывают хорошо осведомлены, как их коллеги "делают деньги". Госслужащие в течение 2 лет после увольнения не смогут устроиться в коммерческие предприятия, которые раньше от них зависели. Это, на мой взгляд, однозначно очень короткий период.

Если о коррупции в структурах МВД, таможни, ФСНК, армии говорится во многих федеральных документах, то об ответственности судебного корпуса нигде практически не упоминается. А ведь все знают, что население и мелкие предприятия часто не решаются обращаться в суд, так как уверены: их интересы он, скорее всего, не защитит, поскольку руководствуется не законом, а интересами региональных начальников или крупных бизнесменов. Всем также известны факты, когда судьи в арбитражах и судах общей юрисдикции выносят решение в пользу более обеспеченной стороны. Разве граждане не понимают, как порой затягиваются дела по ходатайствам заведомо проигрывающей стороны процесса?

ИА REGNUM Новости: При каком условии борьбу с коррупцией поддержит большинство россиян?

- Когда они увидят, что власть начала борьбу с коррупцией без каких-либо поправок на должности чиновников любого уровня, в том числе самого верхнего, причем самым решительным образом. Я полагаю, если в нашей стране и дальше будет идти дифференцированная борьба с коррупцией, то проблему мы просто заболтаем.

Кроме того, я считаю, что российская общественность в своем большинстве поддержат власти в борьбе с коррупцией, если мы будем идти не к окончательно дискредитировавшей себя рыночной экономике, не к эклектическому сочетанию ее с социалистической системой, а к научно обоснованному сочетанию рыночной и социалистической систем развития экономики. При этом, если государство окажется монополистом в разработке наших основных богатств (земля, недра), в производстве винно-водочной, табачной, фармацевтической, горно-металлургической промышленности и т. д. Если же этого не случится и мы упрямо будем идти в дебри свободной рыночной экономики, которую, по моему мнению, Россия не примет в силу многих, в том числе исторических, причин, то нас ждут большие социальные катаклизмы.

[Смотреть на REGNUM](#)